



**ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 28.12. 2020 года

№ 841

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства на 2021 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на землях лесного фонда на территории Брянской области на 2021 год (далее – Программа) и прилагаемый к ней перечень мероприятий Программы.

2. Отделу государственного лесного контроля, надзора, охраны и защиты лесов (Алещенко М.В.), отделу использования и воспроизводства лесов (Сердюк В.Н.), контрольно-правовому отделу (Чернов А.М.), отделу ведения государственного лесного реестра, информационных технологий и инвестиционной политики (Котов А.Ю), директорам подведомственных управлению лесами государственных учреждений обеспечить контроль и осуществление мероприятий Программы в части касающейся.

3. Отделу ведения государственного лесного реестра, информационных технологий и инвестиционной политики (Котов А.Ю) разместить настоящий приказ и перечень мероприятий Программы на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на первого заместителя – помощника (советника) начальника управления лесами по профилактической работе Шматова П.В.

Начальник управления лесами



В.И. Дзубан

Утверждена
приказом управления лесами
Брянской области
от 28.12.2020 № 841

Программа
профилактики нарушений обязательных требований лесного
законодательства, оценка соблюдения которых является предметом
федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны),
федерального государственного пожарного надзора в лесах,
государственного надзора в области семеноводства в отношении семян
лесных растений, юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями, осуществляющими деятельность на землях лесного
фонда на территории Брянской области на 2021 год

Настоящая Программа разработана в соответствии с ч. 1 ст. 8.2. Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ и в целях реализации положений основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований лесного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность (бездействие) на землях лесного фонда на территории Брянской области на 2021 год.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Программа разработана в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих деятельность (бездействие) на землях лесного фонда на территории Брянской области, обязательных требований лесного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

- профилактические мероприятия – мероприятия, проводимые в целях предупреждения возможных нарушений контролируемые лицами обязательных требований лесного законодательства, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и

отвечающие следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных контролируемых лиц (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

- обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, регулирующими лесные отношения, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений;

- охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

- подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сфере лесных отношений;

- подконтрольные объекты – территории, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности (бездействии);

- контролируемые лица – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям, независимо от их ведомственной принадлежности).

II. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области

В 2020 году в процессе осуществления деятельности по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства должностными лицами управления лесами Брянской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств, являющихся по должности одновременно государственными лесными инспекторами, штатная численность которых составляет 213 человек, фактическая на конец года 186 человек, в соответствии со ст. 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - арендаторов лесных участков, не проводились. Оснований для проведения внеплановых проверок не имело места.

Государственными лесными инспекторами было проведено 1725 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со ст. 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (что сопоставимо с показателем за 2019 год – 1713), в том числе проведено 373 рейдов-патрулирований, при которых проверено 441 транспортное средство – лесовозов на предмет контроля исполнения Федерального закона № 415-ФЗ по наличию, оформленного в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа на транспортировку древесины.

Также проведено 2293 проверки – осмотра мест рубок по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд населением (что на 7% больше чем за 2019 год) в отношении 2264 лиц. За выявленные нарушения лесного законодательства 16 граждан привлечено к административной ответственности и 2 к уплате неустоек.

Всего за 2020 год на землях лесного фонда выявлено 460 нарушений обязательных требований лесного законодательства (что на 4% меньше, чем за 2019 год), в том числе 82 случая незаконных рубок лесных насаждений, что на 13% меньше, чем за 2019 год. Выявляемость лесонарушителей, как и 2019 г., составила 24%. В тоже время объём незаконно вырубленной древесины по сравнению с прошлым годом увеличился в 2,3 раза и составил 1740 м³. Из общего числа лесонарушений, за выявленные административные правонарушения в области лесных отношений на землях лесного фонда

возбуждено 342 дела, что на 8% меньше, чем за 2019 год. По всем этим делам допустившие правонарушения привлечены к административной ответственности, в том числе наложено 280 административных штрафов на сумму 1808,2 тыс. руб. что на 17% больше чем за предшествующий год.

На официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений и Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

За 2020 год ГКУ - лесничествами управления лесами Брянской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе арендаторам лесных участков вынесено 189 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (что на 43 % больше, чем в 2019 году) в соответствии со статьёй 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». По всем предостережениям, за исключением 2-х, по которым срок уведомления об исполнении не наступил, были приняты меры для недопущения нарушений.

При проведении постоянной разъяснительной работы о требованиях лесного законодательства по мере обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан управлением лесами Брянской области и подведомственными ему ГКУ лесничествами за 2020 год дано 315 разъяснений обязательных требований законодательства (консультирований).

III. Цели Программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами требований лесного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

повышение прозрачности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в целом и контрольно-надзорной деятельности управления лесами Брянской области и подведомственных ему лесничеств;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований лесного законодательства;

снижение административных и финансовых издержек как управления лесами Брянской области и подведомственных ему лесничеств, так и контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

IV. Задачи Программы

Проведение профилактических мероприятий решает следующие задачи:

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой управлением лесами Брянской области и подведомственными ему государственными учреждениями – лесничествами при осуществлении федерального государственного лесного надзора, (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, контролируемые лицами, осуществляющими деятельность в области лесных отношений на землях лесного фонда на территории Брянской области;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области лесных отношений;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

инвентаризация, анализ состава и особенностей контролируемых лиц, оценка состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

V. Мероприятия Программы

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения и ответственные исполнители приведены в Приложении к Программе.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы

Выполнение мероприятий Программы позволит минимизировать количество нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на землях лесного фонда на территории Брянской области, обязательных требований лесного законодательства и обеспечить его соблюдение.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований лесного
законодательства, оценка соблюдения
которых является предметом
федерального государственного лесного
надзора, (лесной охраны), федерального
государственного пожарного надзора в
лесах, государственного надзора в
области семеноводства в отношении
семян лесных растений юридическими
лицами и индивидуальными
предпринимателями, осуществляющими
деятельность на землях лесного фонда на
территории Брянской области на 2021 год

**Перечень мероприятий программы
профилактики нарушений обязательных требований
лесного законодательства юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями, осуществляющими деятельность на землях лесного
фонда на территории Брянской области на 2021 год**

№ п.п.	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
1	Подготовка отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и размещении его в системе ГАС «Управление» и на сайте управления лесами Брянской области	До 15 числа месяца, следующего за отчетным полугодием	Управление лесами Брянской области
2	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении управлением лесами Брянской области об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году и размещении его в системе ГАС «Управление» и на сайте управления лесами Брянской области	До 15 марта 2021 года	Управление лесами Брянской области

3	Размещение на официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений и содержание его в актуализированном состоянии.	Постоянно	Управление лесами Брянской области
4	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о новых и об изменениях, вносимых в действующие, нормативных правовых актах, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	В течение года, по мере обновления законодательных и нормативных правовых актов	Управление лесами Брянской области, ГКУ Брянской области – лесничества
5	Размещение на официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» обобщенной практики осуществления федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области с перечнем наиболее часто встречающихся правонарушений, и нарушений обязательных требований, рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения нарушений в дальнейшем.	1 квартал 2021 года	Управление лесами Брянской области
6	Проведение совещаний, семинаров и конференций с юридическими лицами и индивидуальными	1 раз в полугодие	Управление лесами Брянской области,

	предпринимателями, а также разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства, правил пожарной безопасности в лесах, лесному семеноводству.		ГКУ Брянской области – лесничества
7	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».	Незамедлительно, при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений	Управление лесами Брянской области, ГКУ Брянской области – лесничества,
8	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений следующей тематики в соответствии с планом-графиком:		Управление лесами Брянской области
	Расширенное совещание по итогам пожароопасного сезона 2020 года, задачам и взаимодействию в пожароопасном сезоне 2021 года.	Март 2020	

	Совещание по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений с участием других органов исполнительной власти, правоохранительных и надзорных органов.	Май-июнь 2020	
9	Внесение информации о проверках федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»	Постоянно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415	Управление лесами Брянской области
10	Проведение постоянной разъяснительной работы о требованиях лесного законодательства по мере обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за разъяснениями.	Постоянно	Управление лесами Брянской области, ГКУ Брянской области – лесничества
11	Обеспечения постоянного функционирования «Горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения требований лесного законодательства, правил пожарной безопасности в лесах, лесного семеноводства.	Постоянно	Управление лесами Брянской области