



УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Почтовый адрес:
241050, г. Брянск, ул. Калинина, 34

Телефон: (4832)74-21-86
Факс: (4832)74-21-86
E-mail: bryanskleshoz@mail.ru

26.02.2021 № 461-ДВ
На № _____ от _____ 2021

Федеральное агентство
лесного хозяйства

ДОКЛАД
управления лесами Брянской области
об осуществлении федерального государственного лесного
надзора (лесной охраны), федерального государственного
пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области
семеноводства в отношении семян лесных растений
на землях лесного фонда на территории Брянской области
и об эффективности такого надзора
за 2020 год

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование осуществления в 2020 году управлением лесами Брянской области и подведомственными ему государственными казёнными учреждениями – лесничествами федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области осуществляется в соответствии с регламентирующими эту деятельность следующими законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Брянской области, управления лесами Брянской области:

- Федеральный закон «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ;
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ;
- Федеральный закон «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 года № 59-ФЗ;
- Федеральный закон "О семеноводстве» от 17.12.1997 года № 149-ФЗ;
- Закон Брянской области «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» от 15.06.2007 года № 88-З;
- «Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 года № 394;
- «Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 05.06.2013 года № 476;
- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» от 29.12.2018 года № 1730;
- постановление Правительства Брянской области «Об утверждении перечня должностных лиц управления лесами Брянской области, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах и являющихся государственными лесными инспекторами» от 24.09.2018 года № 487-п;
- указ Губернатора Брянской области «Об утверждении положения об управлении лесами Брянской области» от 29.01.2013 года № 82;
- приказ Минприроды России «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) от 12.04.2016 № 233;
- приказ управления лесами Брянской области «Об утверждении перечня должностных лиц, подведомственных управлению лесами Брянской области государственных казённых учреждений – лесничеств, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах и являющихся государственными лесными инспекторами, утверждённый приказом управления лесами Брянской области от 02.10.2018 года № 641 (в редакции приказа от 02.12.2020 № 726);
- приказ управления лесами Брянской области «Об утверждении перечня должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 02.10.2018 года № 642;

- приказ управления лесами Брянской области «Об утверждении формы проверочного листа» от 03.12. 2018 № 857 - списка контрольных вопросов, используемого при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);

- приказ управления лесами Брянской области «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением лесами Брянской области, подведомственными ему государственными казёнными учреждениями – лесничествами мероприятий по государственному контролю (надзору) от 12.12.2019 № 815.

- иные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере лесных отношений.

Законами, нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области в 2020 г. являются:

- Федеральный закон «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» от 30.06.2007 г. № 417;

- постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах санитарной безопасности в лесах» от 20.05.2017 года № 607;

- постановление Правительства Российской Федерации «О мерах противопожарного обустройства лесов» от 16.04.2011 года № 281;

- постановление Правительства Российской Федерации «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» от 21.06.2014 № 571;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил учета древесины» от 26.12.2014 № 1525;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» от 13.09.2016 г. № 474;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки» от 27.06.2016 № 367;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме» от 16.01.2015 № 17;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» от 21.08.2017 № 451;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении видов, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов» от 28.03.2014 № 161;

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» от 25.03.2019 № 188;

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении Правил ухода за лесами» от 22.11.2017 № 626;

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» от 21.08.2017 г. № 452;

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации "Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме" от 09.03.2017 № 78

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» от 21.06.2017 № 314;

- приказ Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» от 10.06.2011 года № 223;

- приказ Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» от 27.12.2010 № 515;

- приказ Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» от 21.02.2012 № 62;

- приказ Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» от 23.12.2011 № 548;

- закон Брянской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Брянской области» от 24.12.2018 № 112-З;

- закон Брянской области «О порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд» от 24.12.2018 № 116-З;

- закон Брянской области «Об организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Брянской области» от 02.03.2016 № 10-З;

- иные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Свобода доступа к данным актам для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц обеспечивается их официальным опубликованием, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», «Кодекс», а также в сети Интернет на официальном сайте управления лесами Брянской области.

Раздел 2.

Организация управлением лесами Брянской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области

Осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах есть одно из полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, которое в соответствии

с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации передано ею Брянской области.

В соответствии со ст. 96.1 и ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса Российской Федерации государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений и федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляются при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Органом исполнительной власти Брянской области, по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений, является управление лесами Брянской области, созданное в соответствии с Постановлением администрации Брянской области «О создании управления лесами Брянской области» от 30.11.2006 года № 709 и осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с пунктами 1.3. и 3.10 «Положения об управлении лесами Брянской области», утвержденного указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 года № 82, непосредственно или через подведомственные ему государственные казенные учреждения – лесничества, на основании п. 11 ч. 1 ст. 83, ч. 2.1 ст. 96 и ч. 2 ст. 97 Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, управление лесами Брянской области при осуществлении в области лесных отношений ряда переданных полномочий, является, в том числе органом государственного надзора.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Брянской области от 24.09.2018 № 487-п утвержден «Перечень должностных лиц управления лесами Брянской области, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах» и являющихся государственными лесными инспекторами».

В соответствии с пунктами 3 и 6.1 «Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» приказом управления лесами Брянской области от 02.10.2018 № 641, с дополнениями внесёнными приказами от 03.06.2019 № 295 и от 02.12.2020 № 726, утвержден «Перечень должностных лиц, подведомственных управлению лесами Брянской области государственных казенных учреждений – лесничеств, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и являющихся государственными лесными инспекторами».

В соответствии с вышеназванными перечнями к этим лицам отнесены:

- в аппарате управления лесами: 2 человека аппарата руководства управлением лесами, 6 человек отдела государственного лесного контроля, надзора, охраны и защиты лесов, 7 человека отдела использования и воспроизводства лесов, 2 человека контрольно-правового отдела, и 4

человека отдела ведения государственного лесного реестра, информационных технологий и инвестиционной политики управления лесами (всего 21 человек);

- в 18^{ти} подведомственных управлению государственных казенных учреждениях – лесничествах: директора, их заместители, инженеры, юрисконсульты, участковые лесничие, 27 помощников участковых лесничих (всего 202 человека).

Всего в Брянской области на конец 2020 года по штату 223 должностных лица при выполнении своих должностных обязанностей являются также государственными лесными инспекторами и наделены правом, в пределах своей компетенции, осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах, предусмотренный ст. 6 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 12.12.1994 года № 69-ФЗ, и государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с ч. 1 ст. 97 и ст. 96.1. Лесного кодекса, осуществляются при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны). Иной порядок федеральным законодательством не предусмотрен. Поэтому их осуществление совместно с осуществлением федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) рассматривается как исполнение одного переданного Брянской области полномочия (одной государственной функции).

Порядок исполнения государственной функции – осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентирован Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233.

Межведомственное взаимодействие с другими государственными органами и органами государственного контроля (надзора) управлением лесами осуществляется при планировании проверок государственного контроля (надзора) в соответствии с Методикой проектирования межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления путём определения обоснованности проведения проверок и их сроков, согласования времени и сроков проведения совместных проверок, а также при их непосредственном проведении в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 года № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1, подпунктом «б» пункта 2, абзацем 4 пункта 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.04.2020 № 557) «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, используемые объекты которых не отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска в 2020 году все проверки, включенные в утвержденный 17.10.2019 г. план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, были отменены и не проводились.

В соответствии с пунктом 7, постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году плановые проверки также проводиться не будут.

Работы по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений управлением лесами Брянской области в 2020 году не проводились в связи с отсутствием необходимости.

Внеплановые проверки федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области осуществлялись в 2020 году не проводились в связи с отсутствием оснований.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области осуществляются за счет средств в виде субвенций из федерального бюджета, выделяемых на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В 2020 году расходы на осуществление деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Брянской области составили 88,4 млн. руб., в том числе 76,4 млн. руб. за счет средств субвенций из федерального бюджета, а также 12 млн. руб. за счёт бюджета Брянской области.

В соответствии с пунктами 11, 12 части 1 статьи 83, статьями 96, 96.1 и 97 Лесного кодекса Российской Федерации, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области осуществляются должностными лицами органа исполнительной власти Брянской области в области лесных отношений – управления лесами Брянской области и подведомственных ему государственных казённых учреждений – лесничеств. В их структуре штатных должностей государственных инспекторов для осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда нет.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного

фонда на территории Брянской области осуществляется должностными лицами определёнными «Перечнем должностных лиц управления лесами Брянской области, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах и являющихся государственными лесными инспекторами» утвержденным Постановлением Правительства Брянской области от 24.09.2018 года № 487-п, и «Перечнем должностных лиц, подведомственных управлению лесами Брянской области государственных казенных учреждений – лесничеств, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и являющихся государственными лесными инспекторами» утвержденным приказом управления лесами Брянской области от 02.10.2018 № 641, с дополнениями внесёнными приказами от 03.06.2019 № 295 и от 02.12.2020 № 726 одновременно с выполнением ими своих должностных обязанностей по занимаемым должностям.

Место работы	Штатная численность работников, выполняющих функции по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране)			Укомплектованность штатной численности			Среднее количество проведенных проверок на 1 государственного лесного инспектора		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		I полугодие	II полугодие		I полугодие	II полугодие		I полугодие	II полугодие
Управление лесами Брянской области	21	21	21	21	21	21	0	0	0
Подведомственные ему государственные казенные учреждения - лесничества	202	191	202	177	167	177	0	0	0
ИТОГО	223	212	223	198	188	198	0	0	0

Все должностные лица управления лесами Брянской области, являющиеся государственными гражданскими служащими, и подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств, не являющиеся государственными гражданскими служащими, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений имеют высшее профессиональное (лесохозяйственное) образование, что соответствует требованиям к замещаемым или занимаемым ими должностям.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий осуществления федерального государственного лесного

надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в 2020 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в 2020 году государственными лесными инспекторами проводился в соответствии со ст. 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ было проведено 1725 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, использующими леса, в том числе проведено 373 рейдово-патрулирований лесных насаждений, при которых проверено 441 транспортное средство – лесовозов на предмет контроля исполнения Федерального закона № 415-ФЗ по наличию, оформленного в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа на транспортировку древесины.

Всего за 2020 год на землях лесного фонда выявлено 460 нарушений обязательных требований лесного законодательства, в том числе 82 случая незаконных рубок лесных насаждений, по которым возбуждено 48 уголовных дел. Из общего числа лесонарушений, за выявленные административные правонарушения в области лесных отношений на землях лесного фонда возбуждено 342 дела. По всем этим делам лица, допустившие правонарушения привлечены к административной ответственности, в том числе наложено 280 административных штрафов на сумму 1808,2 тыс. руб.

Эксперты и экспертные организации к проведению плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков в 2020 году не привлекались, поэтому финансирование их участия в контрольно-надзорной деятельности не осуществлялось.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не имелось.

Раздел 5.
Действия управления лесами Брянской области и
подведомственных ему государственных казенных учреждений –
лесничеств по пресечению нарушений обязательных требований и (или)
устранению последствий таких нарушений

В целях предотвращения нарушений, управлением лесами, как и ежегодно, с арендаторами лесных участков, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, использующими леса или оказывающими на них воздействие, с участием государственных казенных учреждений – лесничеств, ГУП «Брянский лесхоз», ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба», других заинтересованных лиц и ведомств 29.01.2020 г. проведено совещание «Об итогах пожароопасного сезона 2019 года и задачах на 2020 год». На котором были подведены итоги, анализ деятельности, освещены изменения в нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования лесного законодательства, пожарной безопасности в лесах, выполнение мероприятий соответствующего периода, задачи и объёмы на предстоящий. 16.03.2020 на заседании Правительства Брянской области рассмотрена организация взаимодействия по тушению лесных пожаров в 2020 году, на котором управлению лесами был поставлен ряд задач, в т.ч. обеспечить контроль за организацией выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесных насаждений.

Обобщенная информация о практике осуществления на землях лесного фонда на территории Брянской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах за 2020 год утверждена и размещена на сайте управления лесами Брянской области.

Разработана, утверждена и выполнена, размещенная на сайте управления лесами Брянской области «Программа профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими деятельность на землях лесного фонда на территории Брянской области на 2020 год».

На сайте управления лесами Брянской области размещены Перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением лесами Брянской области, подведомственными ему государственными казенными учреждениями – лесничествами мероприятий по государственному контролю (надзору) и Руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Во время расширенных и межведомственных совещаний с участием управления лесами Брянской области по вопросам лесных отношений, деятельности лесного комплекса, предупреждения, выявления и пресечения правонарушений и преступлений в лесной сфере в 2020 году неоднократно рассматривались и вопросы выполнения и контроля соблюдения обязательных требований лесного законодательства. Аналогичные совещания с арендаторами лесных участков лесничествами управления лесами проводились в пределах своих полномочий ежемесячно и по необходимости. Кроме этого консультативная и методическая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, независимо от того проводились ли в отношении которых проверки, для недопущения ими нарушений, оказывалась по мере поступления обращений должностными лицами управления лесами и подведомственных ему государственных учреждений – лесничеств в соответствии с административным регламентом.

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в 2020 году не имело места. Поэтому меры реагирования к должностным лицам, проводившим указанные мероприятия, не принимались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений

	Показатели эффективности государственного контроля (надзора)	Всего	в т.ч.	
			I полу-годие	II полу-годие
1	2	3	4	5
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).	-	-	-
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).	0	0	0

3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок).	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок).	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)).	0	0	0
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	0	0	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	0	0	0

	безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).			
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	0	0	0
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).	0	0	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	0	0	0

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).	0	0	0

17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	-	-	-
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных по результатам проверок административных штрафов (в процентах)	0	0	0
19	Средний размер наложенного по результатам проверок административного штрафа (в тыс. руб.) в том числе: - на должностных лиц - на юридических лиц	0	0	0
		0	0	0
		0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области в 2020 году

Результаты проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, возбуждение дел об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности по результатам выявленных нарушений, взыскание наложенных штрафов, контроль устранения выявленных нарушений за 2020 год, осуществление профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства позволяют положительно оценить результаты осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в 2020 году в Брянской области.

Увеличение штатной численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах,

государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области за 2020 год с 212 до 223 человек, стабильность кадрового состава, их профессионализм и опыт работы, позволяют прогнозировать стабильность показателей эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в Брянской области в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года.

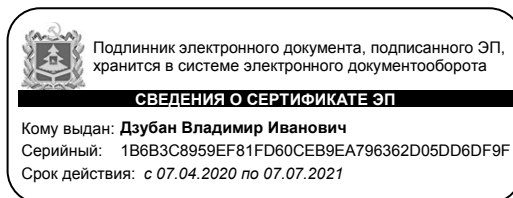
Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах:

1. В связи с тем, что в соответствии с ч. 2.1. ст. 96 и ч. 2 ст. 97, ст. 96.1 Лесного Кодекса федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений осуществляются в том числе территориально удалёнными подведомственными уполномоченным в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации государственными учреждениями, в целях соблюдения требования о месте рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 29.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагаем в ст. 23.24.1. этого Кодекса дополнительно наделить полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях руководителей указанных учреждений.

2. В связи с тем, что в соответствии с ч. 1 ст. 97 и ст. 96.1 Лесного Кодекса, федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда осуществляются при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), считаем целесообразным статьи 96, 96.1 и 97 Лесного кодекса объединить в одну. А также Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» и «Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах» объединить в одно Положение.

Приложение: форма 1-контроль за 2020 год на 3-х листах в 1 экз.

Начальник
управления



Дзубан В.И.

Исп. Егорычев А.В.
Тел. 8(4832) 66-36-35