



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 09.11. 2021 года

№ 536

г. Брянск

Об утверждении программы
профилактики на 2022 год

В соответствии с пунктом 15 «Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить, прошедшую процедуру общественного обсуждения и одобренную Общественным советом при управлении лесами Брянской области прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) управлением лесами Брянской области на 2022 год (далее – программа профилактики).
2. Отделу государственного лесного контроля, надзора, охраны и защиты лесов довести программу профилактики до исполнителей и обеспечить контроль её выполнения.
3. Отделу ведения государственного лесного реестра и информационных технологий разместить программу профилактики на официальном сайте управления лесами Брянской области.
4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на первого заместителя начальника управления лесами Шматова П.В.

Начальник управления лесами

В.И. Дзубан

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении федерального государственного
лесного контроля (надзора) управлением лесами Брянской области
на 2022 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) управлением лесами Брянской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее Закон № 248-ФЗ), Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, и направлена на профилактику и предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устранение причин, факторов и условий, способствующих их совершению и причинению.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного лесного контроля (надзора), описание текущего
развития профилактической деятельности управления лесами Брянской
области, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

С 1 июля 2021 года вступили в силу изменения в законодательстве, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), в том числе в области лесных отношений.

Статьей 96 Лесного кодекса РФ определен как вид государственного контроля (надзора) федеральный государственный лесной контроль (надзор), который осуществляется на землях лесного фонда органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в рамках переданных им полномочий Российской Федерации в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 вышеназванного кодекса.

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

В соответствии с Положением об управлении лесами Брянской области, утвержденном Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 82, оно осуществляет возложенные на него полномочия, в том числе по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), непосредственно или через государственные казенные учреждения, подведомственные управлению.

Со 02.07.2021 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, утвердившее Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) (далее – Положение о лесном контроле).

Предметом данного вида контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приёмки, перевозки, переработки и хранения древесины и её прослеживаемости, учёта древесины и сделок с ней.

Плановые проверки, включённые в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, были проведены до 01.07.2021 в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ. С 01.07.2021 г. организация и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), в том числе проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регулируются Законом № 248-ФЗ и Положением о лесном контроле.

В целях реализации Закона № 248-ФЗ, Положения о лесном контроле, в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска), определёнными пунктом 13 Положения о лесном контроле, объекты федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого на землях лесного фонда на территории области, отнесены к значительной, умеренной, низкой категориям риска (приказ управления лесами Брянской области от 21.07.2021 № 337 в ред. приказа от 10.08.2021 № 380). Перечень объектов федерального государственного лесного контроля (надзора) контролируемых лиц, утвержденный этим же приказом, с присвоенными категориями риска размещён на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет».

С учётом присвоенных объектам контроля категорий риска и в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, управлением лесами Брянской области сформированы проекты планов проведения плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) управлением лесами Брянской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями – лесничествами на 2022 год, которые размещены в установленный законодательством срок в ФГИС Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и ожидают согласования органами прокуратуры.

В соответствии с частью 6 статьи 98 Закона № 248-ФЗ в 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства на 2021 год, утвержденной приказом управления лесами Брянской области от 28.12.2020 № 841. С 1 июля по 31 декабря 2021 года управление лесами Брянской области и подведомственные ему государственные казенные учреждения – лесничества проводят профилактические мероприятия, предусмотренные вышеназванным Федеральным законом, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, управлением лесами Брянской области предусмотрено проведение профилактических мероприятий в соответствии с Законом № 248-ФЗ, Положением о лесном контроле.

Разработчиком и ответственным за организацию исполнения Программы профилактики является управление лесами Брянской области.

Официальный сайт управления лесами Брянской области в сети «Интернет», на котором размещается Программа профилактики, а также информация о результатах профилактической работы и проведенных профилактических мероприятиях, предусмотренных Программой профилактики: <https://www.bryanskleshoz.ru/>

2. Цели и задачи Программы профилактики

Цели программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).

Задачи программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от условий и видов деятельности контролируемых лиц, в том числе особенностей конкретных контролируемых лиц, осуществляемой ими деятельности, а также условий, в которых она осуществляется;

- формирование одинакового понимания соблюдения обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, при осуществлении государственного лесного контроля.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с пунктом 21 Положения о лесном контроле при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения управлением лесами Брянской области информации и сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ, на его официальном сайте в сети «Интернет» сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки управлением лесами Брянской области ежегодного доклада о состоянии федерального государственного лесного контроля (надзора), который утверждается приказом начальника управления лесами области ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчётным, и в указанный

срок размещается на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет».

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностными лицами – государственными лесными инспекторами управления лесами Брянской области и (или) подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств) по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме размещены на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет»

Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесённых к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.

Перечень профилактических мероприятий в 2022 году, сроки (периодичность) их проведения, структурные подразделения и (или) подведомственные управлению лесами Брянской области государственные казенные учреждения – лесничества, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, определяются планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений (приложение № 1 к Программе профилактики).

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

подготовлена и внедрена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений;

реализованы мероприятия, достигнуты цели, решены задачи Программы профилактики.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий Программы профилактики):

сокращение ресурсных затрат участников контрольной (надзорной) деятельности за счёт снижения административного давления;

постоянное сотрудничество с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства;

повышение уровня доверия контролируемых лиц к управлению лесами Брянской области и подведомственным ему государственным казенным учреждениям – лесничествам.

В целях оценки профилактических мероприятий и в целом Программы профилактики по итогам календарного года, с учётом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчётные целевые показатели (приложение № 2 к Программе профилактики).

**План-график
профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области лесных отношений в 2022 году**

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность проведения	Ответственные исполнители
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и его состояния	В течение года	Отдел государственного лесного контроля, надзора, охраны и защиты лесов. Отдел использования и воспроизводства лесов. Отдел ведения государственного лесного реестра и информационных технологий. Контрольно-правовой отдел.
2	Размещение на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет» информации и сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Постоянно	Отдел государственного лесного контроля, надзора, охраны и защиты лесов. Отдел ведения государственного лесного реестра и информационных технологий.
3	Обобщение правоприменительной практики управления лесами Брянской области при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)	Подготовка и размещение утверждённого доклада о правоприменительной практике на официальном сайте управления лесами Брянской области в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчётным	Отдел лесного контроля, защиты и воспроизводства лесов Отдел информационных технологий и правового обеспечения

4	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора)	При поступлении обращений контролируемых лиц (их представителей)	Должностные лица государственные лесные инспектора управления лесами Брянской области и (или) подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств
5	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Государственные лесные инспектора управления лесами Брянской области и (или) подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств
6	Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов	В течение первого полугодия в отношении контролируемых лиц, приступающих к использованию лесного участка, а также при отнесении объектов контроля к категории значительного риска	Государственные лесные инспектора подведомственных управлению лесами Брянской области государственных казенных учреждений – лесничеств

Целевые показатели реализации управлением лесами Брянской области Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений на 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение	Срок реализации
1	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, процент	80 %	в течение года (способами, предусмотренными законодательством)
2	Проведение консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора), процент	100 %	в течение года (в случае поступления соответствующих обращений)
3	Осуществление обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), ед.	1	до 1 апреля года, следующего за отчетным
4	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент	100 %	при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)

5	Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов (при отсутствии их отказа), процент	100 %	В течение первого полугодия в отношении контролируемых лиц, приступающих к использованию лесных участков, а также при отнесении объектов контроля к категории значительного риска
6	Реализация плана проведения управлением лесами области плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, процент	100 %	в течение года (в соответствии с планом проведения управлением лесами области плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, Федеральным законом № 248-ФЗ)