

ПРОЕКТ

Доклад о правоприменительной практике, осуществления на землях лесного фонда на территории Брянской области федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год

В 2022 году деятельность по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях лесного фонда на территории Брянской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства осуществлялась 222-мя по штатному расписанию должностными лицами управления лесами Брянской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств, являющихся по должности одновременно государственными лесными инспекторами.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, предусмотренные планом управления лесами БО на 2022 год, плановые проверки федерального государственного лесного контроля (надзора) из плана были исключены и не проводились.

В связи с тем, что в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) у исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия РФ в области лесных отношений, объектов контроля высокого и чрезвычайно высокого риска нет, а так же пунктом 1е) поручений Президента РФ от 20.07.2022 № 1269, планирование на 2023 год проведения плановых проверок на территории земель лесного фонда в Брянской области объектов контроля, отнесенных к категориям умеренного и низкого риска, управлением лесами не осуществлялось.

Внеплановые проверки федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 г. управлением лесами не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных законодательством.

В тоже время государственными лесными инспекторами за 2022год проведены на внеплановой основе следующие контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами: 351 выездное обследование и 2112 наблюдений за соблюдением обязательных требований. По итогам 15 мероприятий были возбуждены дела об административных правонарушениях и наложены штрафы на сумму 55 тыс. руб.

В 2022 году управлением лесами и подведомственными ему ГКУ – лесничествами в порядке проведения профилактических мероприятий осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в целях предупреждения и недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства в средствах массовой информации осуществлено 80 информирований - публикаций в местных газетах, выступлений должностных лиц по Брянскому радио и трансляций

видеороликов на Брянском телевидении. По вопросам являющимся предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) государственными лесными инспекторами проведено 250 консультирования. В актуальном состоянии осуществляется информирование посредством размещения сведений, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на официальном сайте управления лесами Брянской области

Кроме этого за 2022 год выполнено 9 обязательных профилактических визитов в отношении лиц впервые приступающих к деятельности в сфере лесных отношений, Выдано 108 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушений обязательных требований лесного законодательства с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения. По всем предостережениям лицами были приняты меры для недопущения нарушений. Информация об этих мероприятиях в установленные сроки внесена в ЕРКНМ.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) управлением лесами Брянской области на 2022 год, утвержденная приказом управления лесами от 09.11.2021 г. № 536, за исключением реализация плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в связи с вышеназванным основанием отмены их проведения, выполнена в полном объеме.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) управлением лесами Брянской области на 2023 год, прошедшая процедуру общественного обсуждения и одобренная Общественным советом при управлении лесами Брянской области, утверждена приказом управления лесами от 01.11.2022 года № 465 и размещена на его официальном сайте в сети Интернет.

Обобщение правоприменительной практики произведено в форме Доклада о правоприменительной практике, осуществления на землях лесного фонда на территории Брянской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 1 полугодие и федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2 полугодие 2021 года, утвержденного приказом управления лесами от 31.03.2022 г. № 140 и размещено на его официальном сайте в сети Интернет.

На официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

Всего за 2022 год на землях лесного фонда выявлено 225 нарушений обязательных требований лесного законодательства (что вдвое меньше чем за 2021 год), в том числе 48 случаев незаконных рубок лесных насаждений, что на 13% меньше чем за 2021год. Выявляемость лиц, совершивших незаконные рубки, по числу случаев увеличилась с 11 до 21, т.е. практически вдвое. Возбуждено 24 уголовных дела – на 17% меньше, чем за прошлый год. Объём незаконно заготовленной древесины составил 402 кбм, и по сравнению с 2021 годом – 576 кбм, сократился на 30%, а размер причиненного лесным насаждениям вреда незаконными рубками на 20%. Значение ключевого показателя осуществления по управлению лесами федерального государственного лесного контроля (надзора), достигнутое по итогам 2022 года, рассчитанное по формуле:

$$\text{КП} = \text{Вобщ.} : \text{ВРП} \times 100 = 25763 : 502110000 \times 100 = 0\%$$

где В общ. - вред, причиненный лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства за отчетный период, совершенных контролируруемыми лицами (тыс. руб.);

ВРП - валовый региональный продукт.

Таким образом, достигнутые в 2022 году показатели: снижение числа случаев незаконных рубок, их объёма, причинённого ими вреда, увеличение выявляемости лиц их совершивших, достигнутое значение ключевого показателя говорит о положительной динамике по управлению лесами при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) по данному направлению деятельности.

Из общего числа лесонарушений, за выявленные административные правонарушения в области лесных отношений на землях лесного фонда возбуждено 168 дел, что в 2,4 раза меньше чем за 2021 год. К административной ответственности привлечено 167 физических, должностных и юридических лиц. Которым выдано 119 предупреждений и назначено 48 административных штрафов на сумму 194,7 тыс. рублей, что в несколько раз меньше, чем за предшествующий год.

Наибольшее количество нарушений обязательных требований следующие:

1. 55 протоколов составлено за нарушения Правил пожарной безопасности в лесах по статье 8.32. КоАП РФ. К административной ответственности привлечено 15 граждан, 37 должностных и 3 юридических лица, наложено штрафов на сумму 55 тыс. руб.

Основными административными правонарушениями Правил пожарной безопасности в лесах явились:

- нарушение требований своевременности к выполнению и порядку очистки мест рубок от порубочных остатков и опашке прилегающих к лесу территорий– 32 протокола;

- нарушения требований к сжиганию порубочных остатков и разжиганию костров – 5 протоколов;

- нарушение нормативов обеспеченности средствами предупреждения и тушения лесных пожаров 7 протоколов.

2. 52 административных протокола составлено за нарушения правил использования лесов по статье 8.25. КоАП РФ, (вдвое меньше, чем за 2021 год). К административной ответственности привлечено 10 граждан, 41 должностное и 1 юридическое лицо. Наложено штрафов на сумму 51 тысяча рублей. Наиболее часто встречающиеся нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьёй 8.25 КоАП РФ следующие:

- нарушение требований к очистке мест рубок – 40 протоколов;
- вывозка, трелёвка древесины в места, не предусмотренные технологической картой лесосечных работ – 7 протоколов.

3. 41 административный протокол составлен за нарушения Правил санитарной безопасности в лесах по статье 8.31. КоАП РФ. К ответственности привлечено 8 граждан и 33 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 37,5 тыс. руб.

Наиболее часто встречающиеся нарушения правил Санитарной безопасности в лесах в 2022 году были:

- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек – 32 протокола;
- загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, иное неблагоприятное воздействие на леса – 7 протоколов.

Из анализа изложенных нарушений обязательных требований лесного законодательства следует, что наиболее типичным нарушением является нарушение требований к очистке мест рубок - несвоевременное выполнение или вообще невыполнение работ по очистке лесосек – 43% от общего объёма административных правонарушений за 2022 год, что равно в процентном отношении показателю этих нарушений за 2021 год.

Выполнение контрольной (надзорной) и профилактической деятельности за 2022 год, позволяет положительно оценить результаты осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Брянской области. Её результаты, численность государственных лесных инспекторов, стабильность их кадрового состава, профессионализм и опыт работы, позволяют прогнозировать стабильность показателей эффективности этой деятельности управления лесами и подведомственных ему государственных учреждений - лесничеств на последующие периоды.

В порядке предложений о внесении изменений в законодательство управлением лесами предложено:

1. В связи с тем, что государственный контроль осуществляется, в том числе территориально удалёнными государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях соблюдения требования о месте рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 29.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагаем в ст. 23.24.1. этого Кодекса дополнительно наделить

полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях руководителей указанных учреждений;

2. В связи с введением в Российской Федерации государственного надзора в сфере оборота древесины, в том числе её транспортировки, и возложением его осуществления на федеральные органы исполнительной власти (ст. 96.2 Лесного кодекса Российской Федерации) считаем необходимым право составления протоколов об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных п. 32 ч. 2 ст. 28.3 данного кодекса, исключить.