

## ПРОЕКТ

### **Доклад о правоприменительной практике, осуществления на землях лесного фонда на территории Брянской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 1 полугодие и федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2 полугодие 2021 года**

В 2021 году в процессе осуществления деятельности по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на землях лесного фонда на территории Брянской области, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства 223-мя по штатному расписанию должностными лицами управления лесами Брянской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений – лесничеств, являющихся по должности одновременно государственными лесными инспекторами, проведено 10 плановых и 2 внеплановых проверок государственного контроля (надзора) в отношении 10 арендаторов лесных участков использующих леса. Двоим из них были выданы предписания об устранении выявленных при проверках нарушений обязательных требований лесного законодательства. В результате контроля было установлено их исполнение. Кроме этого за 1 полугодие было проведено 786 рейдовых осмотров (обследований) лесных участков без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со ст. 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверено 339 транспортных средства – лесовозов на предмет контроля наличия, оформленного в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа на транспортировку древесины.

В 2021 году государственными лесными инспекторами лесничеств проведено 2261 проверка – осмотр мест рубок по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд населением в отношении 2230 лиц, что сопоставимо с этими показателями за 2020 год. За выявленные нарушения лесного законодательства 18 граждан привлечено к административной ответственности.

В 2021 году управлением лесами и подведомственными ему ГКУ – лесничествами в целях предупреждения и недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства в средствах массовой информации осуществлено 168 публикаций в местных газетах, выступлений должностных лиц и трансляций видеороликов на Брянском телевидении.

Кроме этого проведены следующие объёмы профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ:

- в актуальном состоянии осуществляется информирование посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора) на официальном сайте управления лесами Брянской области;

- в январе 2021 года на официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» размещена утвержденная приказом управления лесами от 30.12.2020 № 844 обобщенная практика государственного контроля на землях лесного фонда на территории Брянской области за 2020 год;

- за 2021 год объявлено 102 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения. По всем предостережениям арендаторами были приняты меры для недопущения нарушений;

- осуществлено 100 консультаций по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам разъяснения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

- при получении согласия выполнено 16 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к использованию лесов или лесных участков.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год и Программа профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства на 2021 год, утвержденная приказом управления лесами от 28.12.2021 № 841, за исключением проведения публичных мероприятий, в связи с пандемией коронавируса, выполнена в полном объеме. Это позволило не допустить роста нарушений обязательных требований лесного законодательства за прошедший год.

На официальном сайте управления лесами в сети «Интернет» размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений (с 01.07.2021 г. федерального государственного лесного контроля (надзора)). Актуализация его произведена в соответствии с приказом управления лесами от 28.01.2021 года № 49.

Всего за 2021 год на землях лесного фонда выявлено 460 нарушений обязательных требований лесного законодательства (что совпадает с этим показателем за 2020 год), в том числе 55 случаев незаконных рубок лесных насаждений, что на 33% меньше чем за 2020 год, но и выявляемость по числу случаев сократилась на 55%, практически вдвое. Возбуждено 29 уголовных дела – вдвое меньше чем за прошлый год. Объем незаконно

заготовленной древесины составил 576 кубм и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократился в 3 раза, а размер причиненного лесным насаждениям вреда почти в 4 раза!

Из общего числа лесонарушений, за выявленные административные правонарушения в области лесных отношений на землях лесного фонда возбуждено 399 дел, что соответствует уровню 2-х предыдущих лет. К административной ответственности привлечено 396 физических, должностных и юридических лиц, наложено 257 административных штрафов на сумму 2348,1 тыс. рублей, что в полтора раза больше, чем за предшествующий год.

Наибольшее количество нарушений обязательных требований следующие:

1. 112 административных протоколов составлено за нарушения правил использования лесов по статье 8.25. КоАП РФ, (на 29% больше, чем за 2020 год). К административной ответственности привлечено 15 граждан, 79 должностных и 8 юридических лиц, наложено штрафов на сумму 501 тысяча рублей. Увеличение числа протоколов по данной статье в основном связано с повышением интенсивности инспекторами контроля за разработкой лесосек.

Наиболее часто встречающиеся нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьёй 8.25 КоАП РФ следующие:

- нарушение требований к очистке мест рубок – 81 протокол;
- вывозка, трелёвка древесины в места, не предусмотренные технологической картой лесосечных работ, уничтожение или повреждение лесосечных столбов при заготовке древесины – 31 протокол.

2. 156 протоколов составлено за нарушения Правил пожарной безопасности в лесах по статье 8.32. КоАП РФ (на 7% меньше чем за 2020 год), К административной ответственности привлечено 45 граждан, 100 должностных и 11 юридических лиц, наложено штрафов на сумму более миллиона рублей (1174 тыс. руб.).

Основными административными правонарушениями Правил пожарной безопасности в лесах явились:

- нарушение требований своевременности к выполнению и порядку очистки мест рубок от порубочных остатков и опашке прилегающих к лесу территорий – 49 протоколов;
- нарушения требований к сжиганию порубочных остатков и разжиганию костров – 29 протоколов;
- нарушение требований к складированию и хранению в лесу заготовленной древесины – 19 протоколов.

3. 53 административных протокола составлено за нарушения Правил санитарной безопасности в лесах по статье 8.31. КоАП РФ (на 15% меньше, чем в предыдущем году). К ответственности привлечено 6 граждан и 47 должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 88,5 тыс. руб.

Наиболее часто встречающиеся нарушения правил Санитарной безопасности в лесах в 2021 году были:

- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек – 43 протокола;

- загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, иное неблагоприятное воздействие на леса – 10 протоколов.

Исходя из анализа изложенных нарушений лесного законодательства следует, что наиболее типичными нарушениями их обязательных требований являются несвоевременное выполнение или вообще невыполнение работ по очистке мест рубок – 43% от общего объёма административных правонарушений за 2021 год.

Выполнение контрольной (надзорной) и профилактической деятельности за 2021 год, позволяет положительно оценить результаты осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Брянской области. Её результаты, численность государственных лесных инспекторов, стабильность их кадрового состава, профессионализм и опыт работы, позволяют прогнозировать стабильность показателей эффективности этой деятельности управления лесами и подведомственных ему государственных учреждений - лесничеств на последующие периоды.

В порядке предложений о внесении изменений в законодательство управлением лесами предложено:

1. В связи с тем, что государственный контроль осуществляется, в том числе территориально удалёнными государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях соблюдения требования о месте рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 29.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагаем в ст. 23.24.1. этого Кодекса дополнительно наделить полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях руководителей указанных учреждений;

2. В связи с тем, что в действующей редакции п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия по осуществлению федерального пожарного надзора в лесах из передаваемых Российской Федерацией полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации исключены, а наименование вида государственного контроля изменено, считаем необходимым п. 12 ч. 1 ст. 83 Лесного Кодекса привести в соответствие с этими изменениями;

3. В связи с введением в Российской Федерации государственного надзора в сфере оборота древесины, в том числе её транспортировки, и возложением его осуществления на федеральные органы исполнительной власти (ст. 96.2 Лесного кодекса Российской Федерации) считаем необходимым право составления протоколов об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных п. 32 ч. 2 ст. 28.3 данного кодекса, исключить.